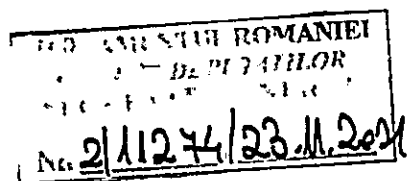




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11017/2021

22. NOV. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data,
de 17 noiembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (E. 92/2018, L. 393/2018, PLx. 575/2018);*
2. *Proiectul de Lege privind regimul juridic al gestionarilor (Bp. 375/2018, Plx. 658/2018);*
3. *Proiectul de Lege privind facilitarea accesului la educație a tinerelor din medii defavorizate și sprijinirea unor persoane fără adăpost prin acordarea unui stimulent financiar pentru procurarea de produse de igienă (Bp. 157/2021, Plx. 372/2021);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare (Plx. 316/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 29 alin. (11) și (12) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 144/2021, Plx. 286/2021);*
6. *Proiectul de Lege privind aprobarea obiectivului de investiții privind dezvoltarea infrastructurii rutiere "Autostrada A7 - Siret - Suceava - Dolhasca - Pașcani - Bacău - Focșani - Buzău - Ploiești-București, (Bp. 6/2021, Plx. 179/2021);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 128 din 31 iulie 2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale aprobată prin Legea 214/2020 (Bp. 337/2021, Plx. 502/2021);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 71/2016, Plx. 464/2016);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului (Bp. 196/2021, Plx. 475/2021);*
10. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 298/2021, Plx. 523/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 127/2021, Plx. 298/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 550 din 2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195 din 2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 435/2021)*.

Cu deosebită considerație,

MINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general*, inițiat de Guvernul României (E.92/2018, L.393/2018, PLx.575/2018).

I. Principalele reglementări

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare, în principal, stabilirea regimului finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, urmând a fi abrogată, actuala reglementare, Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, proiectul de lege are ca scop stabilirea principiilor, cadrului general și a procedurii pentru acordarea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, precum și căile de atac împotriva actelor sau deciziilor autorităților finanțatoare care aplică procedura pentru acordarea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

II. Observații

1. Cu privire la soluțiile legislative cuprinse la lit.b) a art.2, din forma adoptată de Senat, propunem eliminarea sintagmei *"respectiv una sau mai multe împreună, inclusiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară înființate potrivit legii;"*.

Precizăm că, potrivit prevederilor alin.(1) al art.35 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale, iar scopul proiectului de lege analizat nu este de a realiza lucrări publice sau de a asigura servicii publice.

De asemenea, potrivit prevederilor alin.(3) și alin.(4) ale art.35 din *Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare*, autoritățile deliberative pot hotărî asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de asociații de dezvoltare comunitară, în limitele și în condițiile legii, pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional și furnizarea în comun a unor servicii publice și se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

Totodată, arătăm că fondurile publice locale, potrivit prevederilor pct.32 de la art.2 din *Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă *"sumele alocate din bugetele prevăzute la art.1 alin.(2), precum și cele gestionate în afara bugetului local"*. Totodată, având în vedere că bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară nu sunt prevăzute la alin.(2) al art.1 din *Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare* și nu fac parte din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale - parte componentă a bugetului general consolidat, considerăm că fondurile pe care le gestionează aceste structuri nu sunt fonduri publice.

Având în vedere cele menționate mai sus, apreciem că asociațiile de dezvoltare intercomunitară nu pot avea calitatea de autoritate finanțatoare.

2. În scopul corelării cu prevederile alin.(4) al art.212 din *Legea nr.71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr.287/2009 privind Codul*

civil, propunem înlocuirea sintagmei "*fără scop patrimonial*" cu sintagma "*fără scop lucrativ*", din cuprinsul lit.c), lit.h) și la lit.l) ale art.2 din forma adoptată de Senat.

3. De asemenea, referitor la dispozițiile lit.f) a art.2, din forma adoptată de Senat, propunem să se înlocuiască sintagma "*prin sistemul contabil*" cu sintagma "*potrivit evidenței contabile*".

4. În ceea ce privește cuprinsul alin.(1) al art.3, din forma adoptată de Senat, considerăm necesară reformularea acestuia, astfel:

"(1) Pentru a putea participa la procedura selecției publice de proiecte în vederea acordării unei finanțări nerambursabile din fonduri publice, solicitanții trebuie să fie persoane fizice sau persoane juridice fără scop lucrativ – asociații, fundații ori federații constituite conform legii - sau culte religioase recunoscute conform legii, care au dreptul, conform statutului lor, să desfășoare activități în domeniul abordat prin proiectul propus."

5. Având în vedere prevederile lit.g) de la art.4 din *Legea nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități non-profit de interes general, cu modificările și completările ulterioare*, unde criteriul de selecție ce reprezintă cofinanțarea este stabilit în procent de 10%, considerăm necesară modificarea valorii procentuale prevăzută la lit.f) de la alin.(1) al art.4, din forma adoptată de Senat, de la 5% la 10%.

Considerăm că precizarea din expunerea de motive a proiectului de lege potrivit căreia "*propunerea susține implicarea beneficiarului în aceeași măsură cu responsabilitatea acestuia*" nu argumentează măsura propusă.

6. De asemenea, considerăm oportună reformularea lit.a) de la alin.(1) al art.20, din forma adoptată de Senat, după cum urmează:

"a) nu înregistrează obligații fiscale sau alte creanțe bugetare administrate de organul fiscal central sau organul fiscal local definite potrivit prevederilor Legii nr.207/2015 privind Codul de procedura fiscală, cu modificările și completările ulterioare;"

7. Totodată, este necesară reformularea lit.f) de la alin.(1) al art.20, din forma adoptată de Senat, astfel:

"f) solicitantul sau persoanele care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru săvârșirea unei infracțiuni contra patrimoniului prin nesocotirea încrederii, infracțiuni de corupție, delapidare, infracțiuni de fals în înscrisuri, evaziune fiscală, infracțiuni prevăzute de Legea nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;"

8. Propunem reformularea alin.(2) al art.20, din forma adoptată de Senat astfel:

"(2) Autoritatea finanțatoare are obligația de a cere solicitanților prezentarea de documente care dovedesc eligibilitatea în sensul prevederilor alin.(1), precum și documente edificatoare care să dovedească o formă de înregistrare ca persoană juridică sau, în cazul persoanelor fizice, de înregistrare/atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu prevederile legale din România."

9. Propunem înlocuirea sintagmei *"fără scop patrimonial"* cu sintagma *"fără scop lucrativ"* din cuprinsul alin.(3) a art.20, din forma adoptată de Senat.

10. La art.20, din forma adoptată de Senat, considerăm oportună introducerea unui nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:

"(5) În scopul verificării îndeplinirii condiției prevăzute la alin.(1) lit. a), autoritatea finanțatoare solicită pe cale electronică certificatul de atestare fiscală de la organul fiscal central. Pentru obligațiile aferente bugetului local solicitantul prezintă autorității finanțatoare o declarație pe propria răspundere că nu are obligații bugetare restante stabilite prin decizii comunicate de organele fiscale teritoriale în a căror rază teritorială se află bunurile acestuia, inclusiv față de organul fiscal local în a cărui rază teritorială se află sediul social."

11. La alin.(6) a art.21, din forma adoptată de Senat, propunem să se înlocuiască sintagma *"bilanțul contabil sau un document similar cu bilanțul contabil, considerat legal"*, cu sintagma *"situațiile financiare anuale, în*

cazul în care solicitanții au obligația, potrivit legii, întocmirii acestora, sau un alt document similar, considerat legal”.

12. La art.42, din forma adoptată de Senat, solicităm introducerea unui nou alineat, alin.(5), după cum urmează:

”(5) Propunerea de proiect, inclusiv bugetul proiectului, se transmite în plic închis și sigilat, cu scrisoare recomandată, cu confirmare de primire, ori se depune în aceeași formă la sediul autorității finanțatoare.”.

13. Pentru claritatea normei legale, având în vedere că prevederile art.6 din *Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, devin incidente în cazul în care contractele atribuite (și nu entitățile achizitoare) îndeplinesc anumite condiții cumulative, apreciem necesară reformularea alin.(5) al art.51, astfel:

*”(5) Atunci când pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, beneficiarul achiziționează, din fonduri publice nerambursabile produse, lucrări sau servicii, prin atribuirea de contracte care nu se încadrează în prevederile art.6 din *Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, procedura de achiziție este cea prevăzută de procedura competitivă aplicabilă solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, aprobată prin ordin al ministrului de resort.”.*

14. În ceea ce privește conținutul alin.(6) al art.51, din forma adoptată de Senat, propunem reformularea acestuia, astfel:

*”(6) În cazul în care, pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, beneficiarul achiziționează din fonduri publice nerambursabile lucrări sau servicii prin atribuirea de contracte, care intră sub incidența art.6 din *Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare*, acesta are obligația de a respecta legislația în domeniul achizițiilor publice.”.*

15. Apreciem necesară eliminarea din cuprinsul alin.(8) a art.51, din forma adoptată de Sena, a sintagmei: *”peste limita valorilor definite prin art.7 alin.(5) din *Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare*”.*

16. În scopul asigurării clarității reglementării care are natura unei norme de competență este necesar să se reformuleze art.54, din forma adoptată de Senat, astfel:

„Art. 54 - Cererile privind anularea unui act al autorității finanțatoare, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte, cele privind anularea sau executarea contractelor de finanțare nerambursabilă, precum și orice alte litigii care apar în fazele premergătoare încheierii unui contract de finanțare nerambursabilă ori legate de încheierea contractului de finanțare nerambursabilă se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității finanțatoare.”.

17. Propunem reformularea art.67, din forma adoptată de Senat, după cum urmează:

”Art.67- (1) Cererile introduse, potrivit prevederilor prezentei legi, la instanțele judecătorești, având ca obiect contractele de finanțare nerambursabilă care intră în sfera de aplicare a acesteia, precum și cele pentru repararea prejudiciului cauzat se taxează cu 1% din valoarea cererii, dar nu mai mult de 10.000 lei.

(2) Cererile neevaluabile în bani formulate potrivit prezentei legi se taxează cu 100 de lei.

(3) Recursul se taxează cu jumătate din taxa prevăzută la alin.(1) și/sau alin.(2), după caz.

(4) Sunt scutite de taxa judiciară de timbru prevăzută la alin.(1) –(3) cererile și căile de atac formulate de autoritățile finanțatoare.

18. În scopul stabilirii unei diferențieri sub aspectul pericolului social abstract a contravențiilor reglementate prin proiectul de lege, considerăm necesar să se reformuleze alin.(1) al art.71, din forma adoptată de Senat, astfel:

”Art.71. - (1) Contravențiile prevăzute la art. 70 lit.i) și lit.j) se sancționează cu amendă de la 4.000 lei la 8.000 lei, iar cele prevăzute la art.70 lit.a)-h) și k)-n) se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.”.

De asemenea, propunem eliminarea alin. (3) al art. 71 din forma adoptată de Senat, deoarece potrivit prevederilor art.74, sunt aplicabile dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare,*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea proiectului de lege cu observații și propuneri.

Peu stămă,

Florin Vasile CÎȚU
MINISTRUL ROMÂNIEI

PRIM-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților